



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Прокуратура Тимашевского района

ул. Пролетарская 121, г. Тимашевск, Россия 352700
тел. 8-86130 4-12-70

23.08.2021 № 7-01-2021/116

Директору МБОУ СОШ № 5
МО Тимашевский район

Грановской С.С.

ул. Весовая, д. 1, г. Тимашевск

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства
о контрактной системе в сфере закупок,
законодательства о защите прав предпринимателей

Прокуратурой Тимашевского района проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о защите прав предпринимателей в деятельности должностных лиц МБОУ СОШ № 5 МО Тимашевский район (далее – Заказчик), по результатам которой выявлены нарушения законодательства.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209 - ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) в число основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации включено обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу п. 1 ч. 3 ст. 6 Федерального закона № 209 - ФЗ государственная политика в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации основывается на разграничении полномочий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 209 - ФЗ к числу основных принципов поддержки малого и среднего предпринимательства относится обеспечение органами муниципальной власти доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 №44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44 - ФЗ) контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 44 – ФЗ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона № 44 - ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Согласно ч. 2 ст. 24 Федерального закона № 44 – ФЗ к числу конкурентных способов определения поставщиков относятся конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс); аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион); запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Как следует из п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что 01.02.2023 между Заказчиком и ООО «Тимашевское ПРТ райпо» (далее – Исполнитель) заключен контракт № 2 П (далее – Контракт) по организации горячего питания для учащихся 1 – 4 классов. Согласно п. 1.2 Контракта место

оказания услуг расположено по адресу: мкр. Индустриальный, 16, г. Тимашевск, Тимашевский район. На основании п. 2.1 Контракта его цена составляет 582269 руб.

Кроме того, между Исполнителем и Заказчиком 01.03.2023 заключен Контракт № 3 П (далее – Контракт № 2) по организации горячего питания для учащихся 1 – 4 классов. Согласно п. 1.2 Контракта № 2 место оказания услуг расположено по адресу: мкр. Индустриальный, 16, г. Тимашевск, Тимашевский район. На основании п. 2.1 Контракта № 2 его цена составляет 584631 руб.

Как следует из анализа вышеуказанных договоров, они имеют единого заказчика и исполнителя, единое место исполнения, а также идентичный предмет - организации горячего питания для учащихся 1 – 4 классов.

Указанное свидетельствует о незаконном и необоснованном неприменении конкурентных способов определения исполнителей для осуществления вышеназванных услуг, что нарушает права неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности, которые могли выступить в роли исполнителей услуг, предусмотренных условиями муниципальных контрактов.

Изложенные в представлении факты нарушений законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд, законодательства о защите прав предпринимателей являются недопустимыми. Они стали возможны в связи с ненадлежащим исполнением должностными лицами МБОУ СОШ № 5 МО Тимашевский район своих обязанностей, а также ввиду ослабленного контроля со стороны руководства учреждения.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. Принять реальные и действенные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к предусмотренной законом ответственности лиц, виновных в указанных нарушениях.

О принятых мерах сообщите в прокуратуру района в месячный срок с приложением копий подтверждающих документов.

Прокурор района



Д.Г. Мельников

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении производства об административном правонарушении

г. Тимашевск

«23» марта 2023 года

Заместитель прокурора Тимашевского района советник юстиции Г.Р. Федосенко, рассмотрев материалы проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

УСТАНОВИЛ:

В прокуратуре района, расположенной по ул. Пролетарской, д. 121, в г. Тимашевске, в кабинете № 8, 22.03.2023 в 12 час. 30 мин., в ходе проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в деятельности должностных лиц МБОУ СОШ № 5 имени Ромашины Михаила Александровича МО Тимашевский район (далее – Заказчик) выявлены нарушения законодательства.

На основании ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 №44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44 - ФЗ) контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 44 – ФЗ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона № 44 - ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Согласно ч. 2 ст. 24 Федерального закона № 44 – ФЗ к числу конкурентных способов определения поставщиков относятся конкурсы (открытый конкурс и

электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс); аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион)); запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Как следует из п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что 01.02.2023 между Заказчиком и ООО «Тимашевское ПРТ райпо» (далее – Исполнитель) заключен контракт № 2 П (далее – Контракт) по организации горячего питания для учащихся 1 – 4 классов. Согласно п. 1.2 Контракта место оказания услуг расположено по адресу: мкр. Индустриальный, 16, г. Тимашевск, Тимашевский район. На основании п. 2.1 Контракта его цена составляет 582269 руб.

Кроме того, между Исполнителем и Заказчиком 01.03.2023 заключен Контракт № 3 П (далее – Контракт № 2) по организации горячего питания для учащихся 1 – 4 классов. Согласно п. 1.2 Контракта № 2 место оказания услуг расположено по адресу: мкр. Индустриальный, 16, г. Тимашевск, Тимашевский район. На основании п. 2.1 Контракта № 2 его цена составляет 584631 руб.

Как следует из анализа вышеуказанных договоров, они имеют единого заказчика и исполнителя, единое место исполнения, а также идентичный предмет - организации горячего питания для учащихся 1 – 4 классов.

Указанное свидетельствует о незаконном и необоснованном неприменении конкурентных способов определения исполнителей для осуществления вышеназванных услуг, что подтверждается объяснениями Финк Ирины Васильевны, являющейся согласно приказу о приеме на работу от 01.02.2022 № 100 специалистом в сфере закупок МБОУ СОШ № 5 имени Ромашины Михаила Александровича МО Тимашевский район.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно п. 2.3 должностной контрактного управляющего МБОУ СОШ № 5 имени Ромашины Михаила Александровича МО Тимашевский район в должностные обязанности последнего входит организация заключения контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом и контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, в действиях должностного лица – специалиста в сфере закупок МБОУ СОШ № 5 имени Ромашины Михаила Александровича МО Тимашевский район Финк Ирины Васильевны усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

Вина Финк Ирины Васильевны в совершении указанного административного правонарушения подтверждается собранными материалами дела.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 25.11, 28.4 КоАП РФ, ст. ст. 22 ч. 2 и 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ в отношении должностного лица – специалиста в сфере закупок МБОУ СОШ № 5 имени Ромашины Михаила Александровича МО Тимашевский район Финк Ирины Васильевны, 02.02.1984 года рождения, зарегистрированной по адресу: ул. Кирова, 3 А, ст. Новокорсунская, паспорт серия: 0319 номер 390903, ГУ МВД России по Краснодарскому краю, 26.08.2019.

2. Настоящее постановление с материалами дела направить для рассмотрения в Территориальное Управление ФАС РФ по Краснодарскому краю для принятия решения в пределах компетенции, определенной ст. 23.48, ст. 23.66 КоАП РФ.

3. На основании ст. 25.11, ч. 2 ст. 29.11 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения и результатах рассмотрения дела уведомить прокурора Тимашевского района.

Заместитель прокурора
Тимашевского района
советник юстиции

Г.Р. Федосенко

Мне разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя, своего супруга и близких родственников.


(подпись)

Финк ИР
(фамилия и инициалы)

В соответствии со ст. 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Васильев Ольга М.В.
(подпись) (фамилия и инициалы)

С настоящим постановлением ознакомлен.

Мне разъяснено право предоставить свои объяснения и замечания по содержанию данного постановления и по выводу совершенного правонарушения

Васильев Ольга М.В.

Копию постановления получил (а):

Васильев Ольга М.В.
(подпись) (фамилия и инициалы)

ИНН: 2309090532, КПП: 230901001

БИК: 010349101, ОКТМО: 03701000

Наименование получателя:

УФК по Краснодарскому краю (Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю л/с 04181785170)

КБК 32211610013010000140

Р/сч: 03100643000000011800

Кор/сч: 40102810945370000010

Банк получателя: Южное ГУ Банка России // УФК по Краснодарскому краю г.Краснодар